

Dokument elektroniczny

Leg. Skarbnik
W PŁYNEŁO
Urząd Gminy Niechanowo
16. 04. 2024
dnia 16. 04. 2024
Ldż. 3004 Podpis *Bojucha*
(02)

Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2024-04-16

Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu
Zielona 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: Poznań
NIP: 7781135134
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

Dane adresata

Urząd Gminy w Niechanowie
Różana 8
Województwo: wielkopolskie
Powiat: gnieźnieński
NIP: 7843412705
Email: ug@niechanowo.pl

Opinia

Znak sprawy: WA-0954/118/2/2024

Dotyczy: Zarządzenie nr 29/2024 Wójta Gminy Niechanowo z dnia 25.03.2024

Załączniki:

1.

Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny

Uchwała Nr SO-8/0954/106/2024

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu
z dnia 15 kwietnia 2024 roku

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu Gminy Niechanowo
za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia komunalnego

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem
Nr 16/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 4 września 2023 r. w osobach:

Przewodnicząca: Aleksandra Marszałek

Członkowie: Renata Konowalek

Anna Krzywińska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych
izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r. poz.1325) oraz w związku z art. 267 ustawy z dnia
27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), wyraża
o przedłożonym przez Wójta Gminy Niechanowo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2023 rok wraz
z informacją o stanie mienia Gminy Niechanowo

opinię pozytywną

Uzasadnienie

Przedmiotem badania, stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii, było sprawozdanie
roczne z realizacji budżetu Gminy Niechanowo za rok 2023 oraz informacja o stanie mienia Gminy
Niechanowo, przedłożone przez Wójta Gminy tutejszej Izbie w dniu 27 marca 2024 r., przy zarządzeniu
Wójta Gminy Niechanowo Nr 29/2024 z dnia 25 marca 2024 roku.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2023 rok, uchwaloną w pełnej
szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej, z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy
Finansowej i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia
2023 roku.

I.

1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową oraz część przedstawiającą kwotowe i procentowe
wykonanie dochodów i wydatków budżetu w układzie odpowiadającym treści uchwały budżetowej,
ze wskazaniem planu po zmianach.
2. W części opisowej sprawozdania Wójt przedstawił informacje o planowanych i wykonanych
dochodach oraz wydatkach budżetu. Ponadto omówił zaległości w podatkach, opłatach i czynszach,
podając kwoty zaległości oraz czynności podjęte w celu wyegzekwowania należnych gminie
dochodów.
3. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Niechanowo za
2023 r. zamknął się deficytem w wysokości 681 691,29 zł, bowiem:
a) dochody wykonano w wysokości 38.975.933,90 zł, co stanowi 96,77% planu, w tym:

- dochody bieżące w wysokości 33.428.208,36 zł, tj. 94,79% planu,
 - dochody majątkowe w wysokości 5.547.725,54 zł, tj. 110,68 % planu,
 - b) wydatki wykonano w wysokości 39.657 625,19 zł, co stanowi 95,36% planu, w tym:
 - wydatki bieżące w wysokości 33.057 171,96 zł, tj. 95,64% planu,
 - wydatki majątkowe w wysokości 6.600 453,23 zł, tj.93,96% planu.
4. Wynik operacyjny wykonania budżetu 2023 roku, stanowiący różnicę między dochodami a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 371.036,40 zł, co oznacza, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.
5. W roku sprawozdawczym Gmina wykonała przychody budżetu z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1.519.692,48 zł (100,00% planu) oraz z niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 697.848,09 zł (100,00% planu). Rozchody natomiast wykonano w wysokości 905.484,65 zł (100,00% planu) z tytułu spłat kredytów, pożyczek i wykupu papierów wartościowych.
Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2023 r.
6. Na podstawie sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2023 r. wynosiły 3.006.479,30 zł, co stanowi 7,71% wykonanych dochodów. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych.
7. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2023r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 995.258,82zł.
8. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi (§ 0490) powiększone o dochody uboczne, tj. odsetki od zaległości (§ 0910) oraz wpływy z tytułu zwrotu kosztów upomnień i kosztów postępowania egzekucyjnego (§ 0640) wyniosły 2.169.639,27 zł, natomiast wykonane wydatki związane z obsługą systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w rozdz. 90002 wyniosły łącznie 2.057.983,74 zł. Z powyższego wynika, że uzyskane w roku budżetowym dochody z opłat wraz z odsetkami i wpływami z tytułu zwrotu kosztów upomnień i kosztów egzekucyjnych były wyższe niż wydatki poniesione na pokrycie kosztów systemu gospodarowania odpadami komunalnymi.
W sprawozdaniu w części pn. „Dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami w 2023 roku” w tabelach przedstawiono plan i wykonanie dochodów i wydatków w rozdziale 90002 /Gospodarka odpadami komunalnymi/. W części opisowej sprawozdania podano informację o wysokości zrealizowanych dochodów z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz kwoty wydatków poniesionych na: gospodarowanie odpadami komunalnymi, odbiór i transport odpadów, zakup pojemników, montaż monitoringu, obsługę administracyjną systemu. Poinformowano, że nie ponoszono wydatków na edukację ekologiczną w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi oraz punkty napraw. o utworzeniu w gminie punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych oraz o wydatkach ponoszonych na jego utrzymanie, a także o wysokości w jakiej wykonano wydatki na odbiór odpadów.
Stosownie do przepisu art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu

gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c wraz z objaśnieniami. W opiniowanym sprawozdaniu nie poinformowano czy z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi finansowano fakultatywne wydatki na wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych oraz koszty utrzymywania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym oraz na sfinansowanie kosztów usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczonych do ich składowania i magazynowania w rozumieniu ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach, tj. wydatki o których mowa w art. 6r ust. 2a, 2aa i 2b ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

Ponadto, w tabeli pn. „Wykonanie wydatków z wpływów z tytułu opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi” wykazano wydatki sklasyfikowane w rozdz. 90026 /Pozostałe działania związane z gospodarką odpadami/ i poinformowano, że z pobranych opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi poniesiono wydatki w kwocie 9.372,60 zł na dotację dla Starostwa Powiatowego na likwidację azbestu. Skład Orzekający wskazują, że zadania związane z likwidacją azbestu nie mieszczą się w katalogu zadań finansowanych z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, o których mowa w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

9. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozdz. 85154) oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii (rozdz. 85153) wykonano w wysokości 157 279,83 zł, a dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zrealizowano w wysokości 112 756,26 zł.
10. Sprawozdanie zawiera informacje o kwotach planowanych i wykonanych wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych oraz informację o dokonanych w trakcie roku zmianach w planie przedmiotowych wydatków. W sprawozdaniu zawarto także informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Omówiono wszystkie przedsięwzięcia zaplanowane w załączniku Nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2023-2029, wskazując limity wydatków oraz poniesione w 2023 roku wydatki. Sprawozdanie spełnia zatem wymogi wynikające z przepisów art. 269 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.
11. Analiza porównawcza prezentowanych w sprawozdaniu danych z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2023 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. W sprawozdaniu popełniono nieliczne błędy pisarskie/rachunkowe, np.:
 - na stronie 1 w tytule zarządzenia wskazano Wieloletnia Prognozę Finansową na lata 2021-2029, zamiast na lata 2023-2029,
 - na stronie 54 poinformowano, że w zakresie przedsięwzięć objętych limitem art. 226 ust. 3 kwota na zadania bieżące stanowi 82.363,34 zł, a zgodnie z danymi zawartymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej winna być to kwota 812.363,34 zł,
 - w tabeli na stronie 61 dla przedsięwzięcia pn. „Rozbudowa Szkoły Podstawowej w Jarząbkowie – Poprawa warunków nauczania – rozbudowa Szkoły Podstawowej w Jarząbkowie – dobudowa Sali lekcyjnych” wskazano okres realizacji na lata 2021-2023, natomiast zgodnie z załącznikiem Nr 2 do WPF okres realizacji tego zadania określono na lata 2021-2024.

II.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia komunalnego Gminy Niechanowo wg stanu na dzień 31 grudnia 2023 r. Przedłożona informacja zawiera wykaz mienia obrazujący stan majątku jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody uzyskane z tego tytułu w 2023 r. Informacja spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, przy czym Skład Orzekający zauważa, że w informacji wskazano z nazwy inwestycje w toku, natomiast nie podano wartości realizowanych inwestycji.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca
Składu Orzekającego*

/-/Aleksandra Marszałek

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.