

W PŁYNEŁ  
Urząd Gminy Niechanowo

14.04.2023  
dnia 13. 04. 2023

L.dz. 2765 ..... Podpis [signature]  
(02)

## Dokument elektroniczny

### Miejsce i data sporządzenia dokumentu

Poznań 2023-04-13

#### Dane nadawcy

Regionalna Izba Obrachunkowa w Poznaniu  
Zielona 8  
Województwo: wielkopolskie  
Powiat: Poznań  
NIP: 7781135134  
Email: edap@poznan.rio.gov.pl

#### Dane adresata

Urząd Gminy w Niechanowie  
Różana 8  
Województwo: wielkopolskie  
Powiat: gnieźnieński  
NIP: 7843412705  
Email: ug@niechanowo.pl

### Opinia

Znak sprawy: WA-0954/118/2/2023

Dotyczy: Zarządzenie nr 52/2023 Wójta Gminy Niechanowo z dnia 28.03.2023

1.

#### Załączniki:

Dokumenty.zip

Dokument nie zawiera podpisu

Podpis elektroniczny



Poznań, dnia 13 kwietnia 2023 r.

WA-0954/118/2/2023

Pan  
Szymon Robaszkiewicz  
Wójt Niechano

W załączeniu przesyłam uchwałę Nr SO-8/0954/61/2023 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 12 kwietnia 2023 roku w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Niechanowo za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Z up. Prezesa Izby

*/-/ Zofia Ligocka*  
Koordynator Zespołu  
Członek Kolegium

Do wiadomości:

Przewodniczący

Rady Gminy Niechanowo



## Uchwała Nr SO-8/0954/61/2023

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu  
z dnia 12 kwietnia 2023 roku

w sprawie wyrażenia opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Niechanowo za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia jednostki samorządu terytorialnego i objaśnieniami.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, wyznaczony Zarządzeniem Nr 6/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 1 lutego 2023 r. w osobach:

Przewodnicząca: Aleksandra Marszałek  
Członkowie: Renata Konowalek  
Anna Krzywińska

działając na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz w związku z art. 267 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), wyraża o przedłożonym przez Wójta Gminy Niechanowo sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2022 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy Niechanowo i objaśnieniami

### *opinię pozytywną z uwagą*

#### Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii było sprawozdanie roczne z realizacji budżetu Gminy Niechanowo za rok 2022 oraz informacja o stanie mienia Gminy Niechanowo, przedłożone w dniu 28 marca 2023 r. przez Wójta Gminy tutejszej Izbie przy zarządzeniu Wójta Gminy Nr 52/2023 z dnia 28 marca 2023 roku.

Skład Orzekający zapoznał się także z uchwałą budżetową na 2022 rok uchwaloną w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej, zmianami do niej, z uchwałą w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej i jej zmianami oraz ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na dzień 31 grudnia 2022 roku.

#### I.

1. Przedłożone sprawozdanie zawiera część opisową oraz część przedstawiającą kwotowe i procentowe wykonanie dochodów i wydatków budżetu w układzie odpowiadającym treści uchwały budżetowej, ze wskazaniem planu po zmianach.
2. W części opisowej sprawozdania Wójt przedstawił informacje o planowanych po zmianach i wykonanych dochodach i wydatkach budżetu. Wskazał nadwyżkę budżetową Gminy. Ponadto przedstawił zaległości w podatkach, opłatach i czynszach, podając kwoty zaległości oraz czynności podjęte w celu wyegzekwowania należnych gminie dochodów.
3. Na podstawie przeprowadzonego badania Skład Orzekający ustalił, że budżet Gminy Niechanowo za 2022 r. zamknął się nadwyżką w wysokości 1 342 806,26 zł.:
  - a) dochody wykonano w wysokości 40 134 703,09 zł, co stanowi 97,05% planu, w tym:
    - dochody bieżące w wysokości 39 502 062,16 zł, tj. 97,31% planu,

- dochody majątkowe w wysokości 632 640,93 zł, tj. 83,09 % planu,
  - b) wydatki wykonano w wysokości 38 791 896,83 zł, co stanowi 90,72% planu, w tym:
    - wydatki bieżące w wysokości 35 560 725,60 zł, tj. 90,72% planu,
    - wydatki majątkowe w wysokości 3 231 171,23 zł, tj. 64,96% planu.
4. Wynik operacyjny wykonania budżetu 2022 roku, stanowiący różnicę między dochodami a wydatkami bieżącymi jest wartością dodatnią i wynosi 3 941 336,56 zł, oznacza to, że został spełniony wymóg określony przepisem art. 242 ustawy o finansach publicznych.
5. W roku sprawozdawczym Gmina wykonała przychody budżetu z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 1 764 542,07 zł (122,03% planu., niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy o finansach publicznych w kwocie 235 676,89 zł (100,00% planu). Rozchody natomiast wykonano w wysokości 1 125 484,65 zł (100,00% planu) z tytułu spłat kredytów, pożyczek i wykupu papierów wartościowych.  
Dane te potwierdza sprawozdanie Rb-NDS o nadwyżce/deficycie za okres od początku roku do dnia 31 grudnia 2022 r.
6. Na podstawie sprawozdania Rb-Z „Kwartalne sprawozdanie o stanie zobowiązań wg tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji” Skład Orzekający ustalił, że zobowiązania Gminy z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek na dzień 31 grudnia 2022 r. wyniosły 3 911 963,95 zł, co stanowi 9,75% wykonanych dochodów. Gmina nie posiada zobowiązań wymagalnych .
7. Na podstawie sprawozdania Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od 1 stycznia do 31 grudnia 2022 r. ustalono, że na koniec okresu sprawozdawczego zobowiązania niewymagalne stanowiły kwotę 844 585,32 zł.
8. Ze sprawozdania wynika, że dochody i wydatki związane z funkcjonowaniem systemu gospodarki odpadami (rozd. 90002) wykonane zostały w wysokościach odpowiednio: 1 932 405,16 zł (plan: 1 956 220,00 zł.) i 1 853 545,51 zł (plan: 1 995 713,54 zł). Nadwyżka dochodów z tytułu opłat nad wydatkami poniesionymi wyniosła 78 859,65 zł. Należy zauważyć, że należności z tytułu nie wpłaconych w terminie opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 233 883,04.300 zł (są to też zaległości), nadpłaty – 73 838,93 zł. W sprawozdaniu poinformowano, że *„środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w kwocie 46.580,46 zł, które nie zostały wykorzystane, przeznaczone zostaną na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi w 2023 roku”*.  
W sprawozdaniu nie poinformowano, czy poniesiono wydatki na edukację ekologiczną, punkty napraw, a także w jakiej wysokości wykonano wydatki na odbiór i transport odpadów, a w jakiej na ich zagospodarowanie. Stosownie do przepisu art. 6r ust. 2e ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2022 r. poz. 2519) w sprawozdaniu rocznym z wykonania budżetu gminy ujmuje się informacje o wysokości zrealizowanych w danym roku dochodów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi oraz wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi z wyszczególnieniem kosztów, o których mowa w ust. 2-2c wraz z objaśnieniami.  
Zatem w odniesieniu do wydatków poniesionych na funkcjonowanie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wymogi określone w wyżej cytowanym przepisie nie zostały wypełnione. Wskazując na powyższe Skład Orzekający formułuje w tej części uwagę.

9. Z danych zamieszczonych w opiniowanym sprawozdaniu wynika, że wydatki związane z realizacją gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych (rozdz. 85154) oraz gminnego programu przeciwdziałania narkomanii (rozdz. 85153) wykonano w wysokości 65 409,72 zł, a dochody z tytułu wpływów z opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych oraz wpływy z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym zrealizowano w wysokości 116 131,01 zł. Zgodnie z art. 18<sup>2</sup> ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 165, z późn. zm.): „*Dochody z opłat za zezwolenia wydane na podstawie art. 18 lub art. 18<sup>1</sup> oraz dochody z opłat określonych w art. 11<sup>1</sup> wykorzystywane będą na realizację:*

*1) gminnych programów profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4<sup>1</sup> ust. 2,*

*2) zadań realizowanych przez placówkę wsparcia dziennego, o której mowa w art. 9 pkt 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wsparciu rodziny i systemie pieczy zastępczej, w ramach gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, o których mowa w art. 4<sup>1</sup> ust. 2*

*i nie mogą być przeznaczane na inne cele”.*

Ponadto w myśl art. 9<sup>3</sup> ust. 4 ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi środki pochodzące z części opłaty za zezwolenie na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym (określone w art. 9<sup>2</sup> ust. 11 i 21 ustawy) gmina zobowiązana jest przeznaczyć „*na działania mające na celu realizację lokalnej międzysektorowej polityki przeciwdziałania negatywnym skutkom spożywania alkoholu*”.

10. Sprawozdanie zawiera informacje o kwotach planowanych i wykonanych wydatków na programy finansowane z udziałem środków, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o finansach publicznych i ogólną informację o dokonanych w trakcie roku zmianach w planie wspomnianych wydatków.

W sprawozdaniu zawarto także informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich. Omówiono wszystkie przedsięwzięcia zaplanowane w załączniku Nr 2 do Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2022-2029, wskazując limity wydatków oraz poniesione w 2022 roku wydatki.

Sprawozdanie spełnia zatem wymogi wynikające z przepisów art. 269 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

11. W wyniku analizy przedłożonego sprawozdania Skład Orzekający stwierdził, że w sprawozdaniu wystąpiły nieliczne błędy klasyfikacyjne, omyłki pisarskie, m.in:

- na stronie 54 poinformowano, że zarządzeniem Nr 110/2022 Wójta Gminy w Niechanowie z dnia 30 grudnia 2022 roku, wydatki majątkowe zwiększono do wysokości 4.973.858,80 zł, natomiast z analizy przedmiotowego zarządzenia (w sprawie uchwalenia Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Niechanowo na 2022 rok) wynika, że wykazane w nim wydatki majątkowe wynoszą 4.973.958,80 zł,

- na stronie 50 w tabeli pn. „Wykonane wydatki z FUNDUSZU POMOCY na pomoc obywatelom UKRAINY” wykazano plan w kwocie 276 590,88 zł oraz wykonanie w kwocie 242 672,78 zł, natomiast ze sprawozdania Rb-28S wynikają odpowiednio kwoty: 286 871,38 zł oraz 247 430,87 zł,

12. Analiza porównawcza prezentowanych w sprawozdaniu danych z wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2022 rok oraz z danymi zawartymi w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w dokumentach przedłożonych tutaj. Izbie.

## II.

Do sprawozdania z wykonania budżetu dołączono informację o stanie mienia komunalnego Gminy Niechanowo wg stanu na dzień 31 grudnia 2022 r. Przedłożona informacja zawiera wykaz mienia obrazujący stan majątku jaki Gmina posiada, jego wartość i zmiany w stanie mienia oraz dochody uzyskane z tego tytułu w 2022 r.

Informacja spełnia wymogi określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

*Przewodnicząca  
Składu Orzekającego*

*/-/Aleksandra Marszałek*

Pouczenie: Od opinii zawartej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszej uchwały.